

ENTREVISTA

EL CENSO INDUSTRIAL DE MALVINAS ARGENTINAS. UNIVERSIDAD, DESARROLLO Y TERRITORIO



Desde el Observatorio del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento entrevistamos a Juan Carlos Ferreyra (JCF) el Secretario de Producción, Industria y Medio Ambiente de Malvinas Argentinas y Germán Pinazo (GP) investigador docente del IDel, quienes nos contaron sobre la iniciativa del Censo Industrial de Malvinas, la experiencia de articulación con la Universidad y la importancia de desarrollar instrumentos de relevamiento para el diseño de políticas municipales de fortalecimiento de la trama industrial de la región. Estamos viviendo épocas difíciles, la concentración económica capitalista y la financiarización global de la economía están profundizando las desigualdades en todo el mundo. ¿Qué pueden hacer las ciudades para poner freno a esta dinámica?

JCF: El 2020 ha sido un año de emergencia sanitaria, de atender las problemáticas sanitarias inmediatas y acompañar codo a codo a las empresas en la prevención y monitoreo del COVID-19. Malvinas Argentinas es un polo industrial importante dentro de la Provincia de Buenos Aires y hemos podido gestionar y transitar la pandemia eficazmente en términos sanitarios y productivos. A pesar del muy difícil momento atravesado, hemos tomado todos los recaudos pero pensamos que un territorio productivo debe ser un territorio en funcionamiento. Y la labor de articulación con la Universidad nunca se ha interrumpido.

En la génesis de nuestra gestión, allá por el 2016, hicimos un trabajo en el que participaron alumnos de la universidad para poder tener un reconocimiento del ejido industrial y trazar un programa a 4 años. Si bien eso nos dio una perspectiva cercana a la realidad, no nos proporcionó la variedad y calidad de la información que nos dio el Censo, por cómo estaba planificado el relevamiento, por todas las temáticas que se abarcó, los ejes en cuestión, [residuos](#), [empleo](#), [exportación](#), comunicaciones, productividad, eran puntos muy importantes que nos permitían empezar a tener un reconocimiento certero y preciso de cómo se constituía el sector industrial en Malvinas Argentinas.

OC: ¿Cómo fue la experiencia de articulación desde la Universidad y el surgimiento de la iniciativa?

GP: La iniciativa del Censo surgió luego de una serie de reuniones que mantuvimos en distintas oportunidades a principios de 2018 entre el actual secretario general de la universidad, Sergio Vera, el secretario de Producción, Industria y Medio Ambiente de la Municipalidad de Malvinas Argentinas, Juan Carlos Ferreyra, el decano del Idel, Néstor Braidot, Juan Fal y yo, ambos del área de

Economía Política del Idel. Nos reunimos en reiteradas ocasiones para pensar qué vínculos podíamos construir entre la Universidad y el municipio y la idea del censo casi salió naturalmente. Hay muy poca información actualizada sobre empresas industriales, no sólo en Malvinas Argentinas sino en toda la Provincia de Buenos Aires. El secretario de Producción tenía ese tema muy presente y todos compartimos la importancia de ese tipo de iniciativa. Fue muy importante, clave, el impulso de Juan Carlos Ferreyra y la posibilidad de enmarcarlo en el Programa de Mejora de la Universidad.

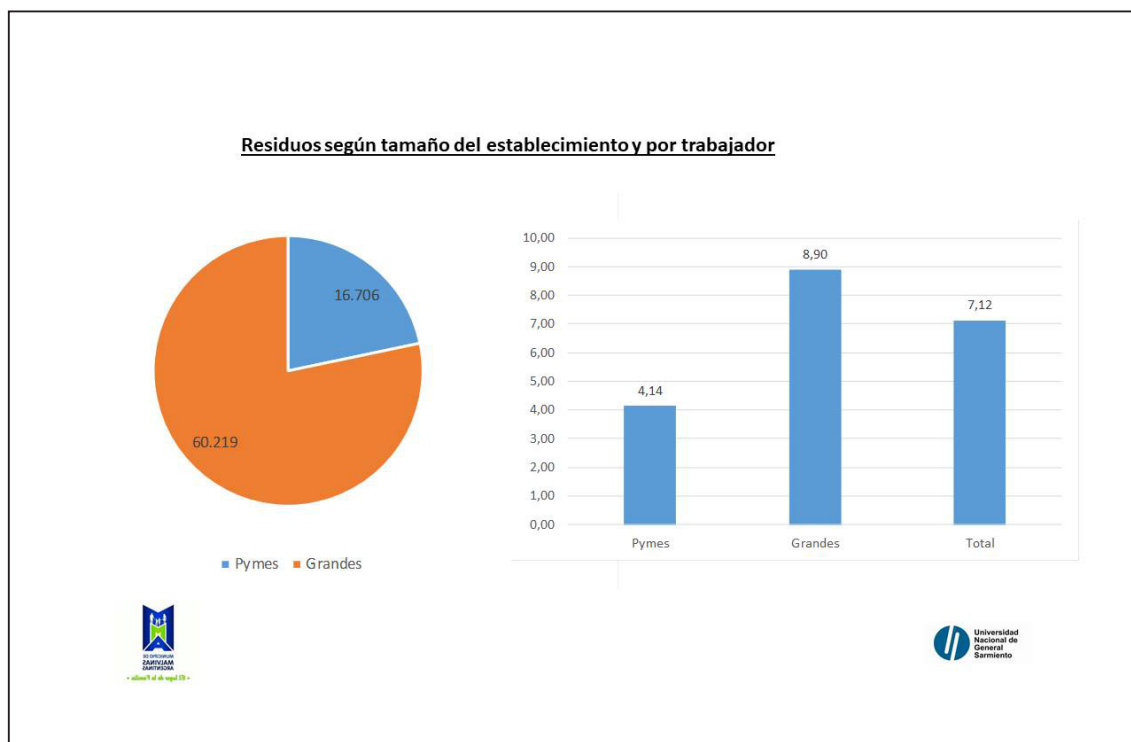
La Universidad participó en todas las etapas. Desde la elaboración del cuestionario, hasta el trabajo de campo, pasando por el diseño del operativo y la difusión de algunos datos en distintos eventos.

OC: ¿Qué posibilidades abrió contar con un censo industrial para la Secretaría de producción de Malvinas, en términos de formulación de políticas?

JCF: A partir del censo ya cerrado, la verdad que muchos resultados causaban asombro, como bien lo nombra Germán, como el desconocimiento de las empresas sobre la existencia de la Universidad. Había que planificar actividades de capacitación y profundizar los lazos de conectividad entre el sector académico y tecnológico con el sector productivo, con las empresas y el Estado como articulador.

GP: El Censo abrió un enorme abanico de posibilidades que no nos habíamos imaginado de entrada. Desde comprender dónde y cómo se producen los residuos industriales en el municipio y poder pensar una política que sea efectiva en ese sentido.

Gráfico: Residuos según tamaño del establecimiento y por trabajador



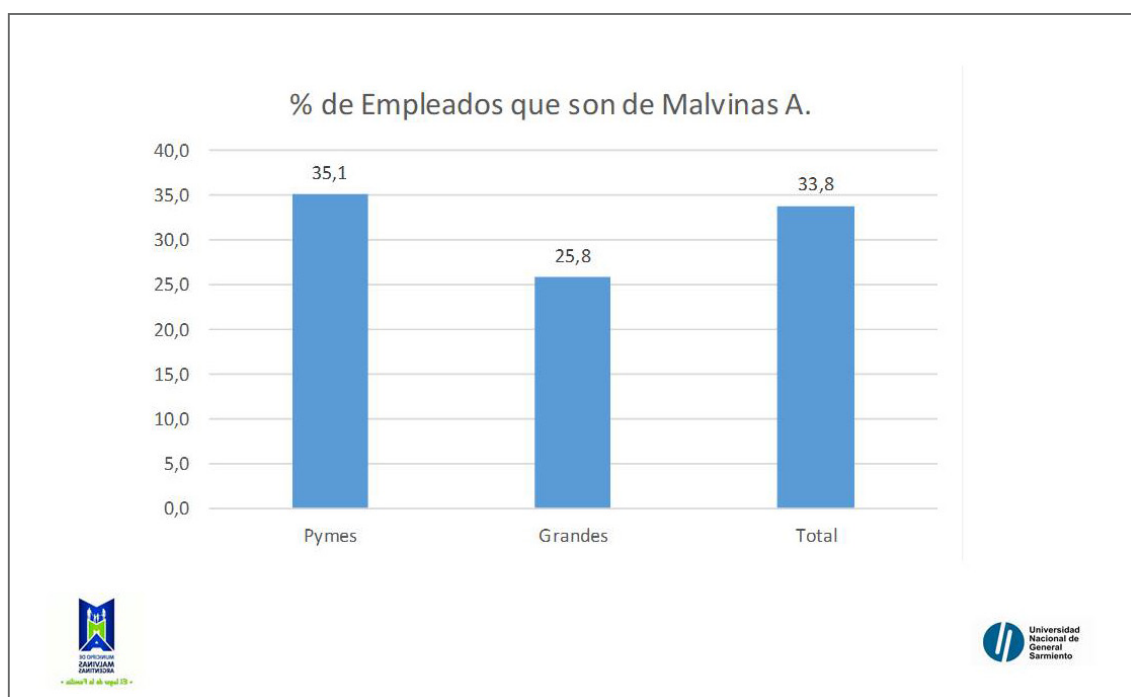
Como muestra el gráfico, el grueso de los problemas de residuos industriales se ubica en un muy reducido número de grandes empresas. Esto es central para aplicar una política focalizada sobre el tema.

JCF: Dimos un paso gigantesco en la comprensión de la [problemática de residuos](#). Los estudios indican un dato no menor: la población urbana produce 1,5% de los residuos reciclables; el sector comercial entre 1,5 y 2%; la industria el resto. La potencialidad de intervención sobre residuos que tiene el Municipio es gigantesca. Empezamos a cambiar el eje, primero entendíamos que era un bien comercial y luego nos dimos cuenta que en realidad es un bien energético. Al darnos cuenta de esa mirada empezamos a pensar las cosas desde otro lugar y ya estamos dando los pasos necesarios. Nos hemos capitalizado fuertemente en herramientas y máquinas a través de un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo, a través del Ministerio de Ambiente de la Nación, con una injerencia muy importante de nuestro intendente en el tema, y la posibilidad de re-equiparnos ya desde una mirada para el

tratamiento de los residuos. Esto va a generar en los próximos 3 años un cambio notable en todo lo que hace a la parte de residuos en Malvinas Argentinas. Un paso gigantesco para poder avanzar y resolver sobre una estrategia completa del tratamiento de los residuos en general.

GP: Había que pensar sobre la problemática de la [baja participación de los malvinenses](#) en las industrias de su municipio, en el escaso vínculo entre las empresas, los centros de formación municipal y la universidad.

Gráfico: Porcentaje de empleados que son de Malvinas Argentinas



Había que analizar la magnitud del problema de desconexión que existe entre la zona más densamente ocupada en términos de industrias y las zonas más pobladas del municipio. Esto fue clave para entender por un lado la baja participación de los malvinenses en el empleo industrial. Por otro lado, para pensar las necesidades de fortalecer el transporte público y mejorar la movilidad dentro del municipio.

JCF: Efectivamente, no tenemos redes de comunicaciones a través del transporte entre los centros industriales, de modo que es una cuestión importante que tendríamos que ir resolviendo de cara a los próximos meses.

OC: ¿Qué posibilidades de articulación entre la Universidad y el municipio abrió el censo, en materia de fortalecimiento de la trama productiva?

JCF: La cuestión de la capacitación es central para nosotros, creemos que ahí hay una "escalerita" de 4 escalones. El primer escalón tiene que ser la comprensión de la situación, la comprensión de la era digital y de la industria 4.0. Entonces tenemos que orientar la capacitación en función de la era actual. Después hay que planificar la formación, un plazo mínimo y necesario de adaptación entre las personas y el trabajo, que podría llegar a 60 días, luego pensar procesos de formación continua. Hemos articulado con el COPRET, el Consejo Provincial de Educación y Trabajo, y pudimos constatar que esos contenidos digitales son transversales al área de servicio y comercio industrial. Finalmente, el cuarto escalón, sería el puesto de trabajo. Y pensar no solamente la capacitación de cara a crear mayor cantidad de puestos de trabajo para los malvinenses –que fue un dato muy crítico del censo– sino también hacerlo hacia adentro de las empresas, colaborando con la adaptación a la era digital y la industria 4.0. Ahí creo que hemos hecho un avance importante.



Foto: Sergio Vera, Diana Suárez y Juan Carlos Ferreyra en la presentación del primer Censo Industrial de Malvinas Argentinas en la UNGS.

GP: Lo interesante es que fue tanta la información que se produjo con el Censo que hay aún muchas cuestiones potencialmente para aprovechar y trabajar. Por ejemplo, el censo nos permitió pensar en una infinidad de vínculos entre el municipio, las industrias y la universidad. Vimos que, contrario a lo que pensábamos de entrada, el grueso de las empresas del municipio se ubican en el rubro de "logística" y que un tema clave de las logísticas (en términos de costos y eficiencia) son los softwares que se utilizan para ordenar la mercadería en función de su rotación. En este sentido, empezamos algún tipo de conversaciones para ver de qué modo es posible vincular las carreras del instituto con esa necesidad de las industrias de la zona, cuestión que puede ser clave, incluso, para pensar nuevas carreras en nuestra universidad.

JCF: Trabajamos constantemente en articulación y en sintonía con el modelo propuesto por el Ministro Matías Kulfas y en materia de exportaciones ya estamos interactuando con las empresas y obviamente orientamos y acompañamos a las empresas en la articulación con los distintos organismos públicos nacionales y provinciales para potenciar su inserción externa. Hicimos junto

con el equipo del IDel un estudio detallado sobre la oferta exportable de las empresas del municipio que, junto a Cancillería, permitió acercar a empresas puntuales posibilidades de negocios o contactos con el mercado externo. Creemos que hay un gran abanico de cuestiones a potenciar en la labor conjunta entre la Universidad y el Municipio, para que la Universidad sea el puente con el desarrollo tecnológico de la industria de la región, especialmente potenciando la trama de pequeñas y medianas empresas.



Foto: Juan Fal y Germán Pinazo (IDel) presentando los resultados del censo.

GP: En el 2019, también producto del censo, organizamos entre la Universidad y el municipio una ronda de complementariedad productiva para las empresas del municipio basados en información de potenciales relaciones cliente-proveedor que extrajimos del censo. Y el evento, además, nos permitió que muchas empresas industriales conozcan la universidad dado que, como vimos en el censo, la mayoría no sabía ni siquiera de su existencia. Los vínculos y relaciones posibles entre universidad, territorio industrial y municipalidad, que abrió el censo son enormes.

OC: ¿Por qué es importante que los municipios cuenten con información censal? ¿Hay otras experiencias similares en marcha?

GP: En este momento justo está arrancando un censo de características similares en el municipio de Escobar. La experiencia de Malvinas dio tan buenos resultados que recibimos varias consultas de municipios cercanos.

OC: ¿Cuáles son las principales conclusiones del censo en las siguientes dimensiones socioeconómicas?

GP: En términos de empleo vimos que el municipio, por su importancia en términos de volumen de empleo en relación a otros municipios industriales, se caracteriza por tener un tamaño medio de empresa mayor a otros municipios industriales como San Martín o Tres de Febrero. El tamaño medio de las empresas es de 20 empleados, aproximadamente, lo que es relativamente elevado.

Vimos también que el municipio presenta un rasgo particular en términos de la composición de las [empresas del distrito por tamaño](#): posee grandes empresas industriales (en términos de empleo, facturación y comercio exterior) como Unilever, BASF, o SKF, pero además por tiene muchas pequeñas y medianas empresas (de menos de 100 empleados) con importante capacidad exportador. El censo nos mostró que hay al menos una pyme exportadora por rubro en el municipio de Malvinas Argentinas, lo que no es un dato habitual en el mundo pyme.

En términos de [residuos](#), vimos que el municipio, como decíamos anteriormente tiene la producción de residuos industriales fuertemente concentrada en un número reducido de grandes empresas. Pudimos detectar de qué residuos se trata, ubicarlos

y poder empezar en políticas focalizadas. El secretario de Producción de Malvinas, en base a eso, este año avanzó mucho en conjunto con el Ministerio Nacional de Ambiente en conseguir una serie de recursos y maquinarias para tratar el tema de residuos en el municipio y en otras iniciativas que, por no estar cerradas aún, las podremos comunicar más adelante, pero de seguro tienen un gran potencial de desarrollo productivo y ambiental para el distrito.

Tal vez sea bueno cerrar enfatizando la importancia que tanto las autoridades municipales, en particular la Secretaría de Producción, como de la Universidad le dieron a este tema, que tanto para uno como para otro fue un gran aporte, a la vez que demandó una labor de articulación y de trabajo de campo muy muy compleja pero que rindió sus frutos. A la Universidad le brinda herramientas para conocer el entorno con el que convive, hacerse conocer (un 90% de las industrias no conocían ni la universidad ni la oferta académica) y pensar cómo intervenir en la problemática industrial; y a la municipalidad le permitió operar con mucha más precisión sobre el territorio y vincularse con un actor tan importante como la Universidad.