

*Juan Carlos Ferreyra, Secretario de Producción, Industria y  
Medioambiente de Malvinas Argentinas*

## LOS DESAFÍOS DE POTENCIAR EL DESARROLLO INDUSTRIAL EN EL TERRITORIO

*Por Bárbara Couto <sup>1</sup> y Anabella Zamora <sup>2</sup>*



*Luego de más de dos décadas bajo la misma gestión municipal, el nuevo gobierno que asumió en el 2015 en Malvinas Argentinas reformula y encara otras políticas.*

*Juan Carlos Ferreyra lidera la Secretaría de Producción, Industria y Medioambiente en esta nueva gestión. En esta entrevista explica los principales desafíos que implican potenciar y planificar una zona que creció exponencial pero también caóticamente en los últimos años.*

---

<sup>1</sup> Investigadora del Observatorio del Conurbano, Instituto del Conurbano, UNGS

<sup>2</sup> Responsable de Comunicación Observatorio del Conurbano, Instituto del Conurbano, UNGS

Malvinas Argentinas dentro del Conurbano presenta un nivel de Producto Bruto Geográfico (PBG) per cápita bajo que lo ubica en el [ranking de 24 partidos en el puesto nro. 17](#) (siendo puesto Nro. 1 Vicente López y Nro. 24 José C. Paz). Por otro lado, el municipio se configura sobre un territorio con un elevado déficit de infraestructura habitacional (evidenciado por los niveles de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI-) y también de infraestructura de las áreas industriales, tal como manifestó Juan Carlos Ferreyra en esta entrevista.

## Un origen desordenado y elevado riesgo ambiental

**¿Cuál es el diagnóstico que realizan al asumir la gestión? ¿cómo encuentran la estructura productiva de Malvinas?**

“Después de la separación del ex partido de Gral. Sarmiento en el 95’, en Malvinas, la introducción de industrias fue amplia y desorganizada. En especial el proceso de crecimiento experimentado en los años 2000 fue muy importante, pero fue espontáneo.

La industrialización fue desordenada, con un pasivo medioambiental importante: descuido por los arroyos, falta de declaración de instalaciones, vuelcos de desechos, desequilibrio entre zonas no permeables (techos y pisos) y reservorios para mitigar los riesgos de inundación.

**¿Cuentan con información estadística para planificar?**

“La falta de información para diagnosticar es el principal escollo. Hace un año y medio que estamos en la gestión y no tenemos el número real de la cantidad de industrias que hay en Malvinas. Pero tenemos un parámetro impositivo de actividad del municipio que es la Tasa de Seguridad e Higiene y que permite ver la distribución por cada rama de

industria. En base a ese impuesto encontramos que entre el 31 de abril y diciembre de 2016 un 69% de las empresas del partido empeoraron su situación. Por otro lado, estamos relevando puerta en puerta, manzana por manzana y ya estamos por terminar el Área del Triángulo. Vamos a relevar la parte impositiva, medioambiental y lo laboral”.

### **¿Cuál es el grado de concentración territorial en la estructura productiva del partido?**

“De acuerdo al relevamiento que está realizando la Secretaría de Producción, Industria y Medioambiente de Malvinas Argentinas, se estima que unas 700 industrias se encuentran en el partido. Alrededor de 380 estarían ubicadas en dos sectores: el Área de Promoción del Triángulo y el Parque Industrial de Tortuguitas, es decir que allí se encuentran el 50% de los establecimientos. Esto implica que en estas áreas que comprenden un 10% del territorio, se produce un 65% del Producto Bruto Geográfico del partido.

Malvinas tiene una ubicación geopolítica estratégica que ha sido muy atractiva para la instalación de empresas: acceso a rutas nacionales, acceso a puertos y un mercado interno significativo con más de 300 mil habitantes.

El Parque Industrial nace en 1978, sin las condiciones de infraestructura de los Parques actuales, porque recién se logró establecer formalmente como Parque Industrial de Tortuguitas en 1997 o 1999.

El Triángulo se crea en el año 96'-97' aproximadamente, como Área de Promoción Industrial y comprende un territorio de 530 ha. Está delimitado por las rutas 8, ruta 9 y la Av. Constituyentes y actualmente posee categoría III de la nomenclatura que define el nivel de complejidad ambiental<sup>3</sup>. La instalación de industrias allí se produjo

---

<sup>3</sup> Comprende un conjunto de indicadores de riesgo y contaminación ambiental. La categoría III representaría la de máximos niveles, incluidos los establecimientos que manipulan sustancias peligrosas (Art. 9 del Decreto 1741/96).

desordenadamente, es decir sin planificación y posee carencias importantes en términos de infraestructura, lo cual no ocurre con el Parque.

En este sentido, el problema es que existe una diferencia enorme entre el aporte económico que produce el Triángulo y su necesidad de infraestructura. En nuestro cálculo existe un déficit de inversión en infraestructura de \$1500 millones aproximadamente, mientras que los ingresos que genera por impuestos no superan los \$120 millones, con lo cual, por más que lo quieras desarrollar va a pasar 30 años hasta que se produzca ese necesario equilibrio”.

## Políticas públicas en materia de producción y empleo

### ¿Cuáles son las principales iniciativas que vienen desarrollando desde el municipio?

“Por un lado, en términos de formalización, la Secretaría ha avanzado en un programa de habilitación, informando a las empresas los requisitos para realizar el trámite. En enero hicimos un programa de habilitación para cambiar esta dinámica. Hoy les damos un formulario con información sobre requisitos para habilitar, la idea es que en 45 días tengamos la base de una habilitación. Existe una propuesta de la OPDS<sup>4</sup>, de avanzar en un proceso de formalización y blanqueo de industrias y comercios. Aumentar la proporción de empresas ‘cuitificadas’ daría mucha transparencia y mejoraría la capacidad municipal de gestión y planificación económica del territorio.

Por otro lado, también avanzamos en iniciativas para cooperativizar empresas que están en riesgo económico. Es una política muy concreta que apunta a asistir a la empresa que se tiene que reconvertir en cooperativa, es decir reestructurar su modelo de producción al nuevo

---

4 Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible

contexto. Nosotros le damos nuestro modelo escrito que desarrollamos con la Cooperativa NOVATEC Ltda. La cooperativización es compleja. Si bien el modelo cooperativo te permite diversificar la capacidad de la gente, supone también rearmar los cuadros de gestión de la empresa. La mayor cantidad de cooperativas se han formado por quiebras o vaciamiento porque es difícil mostrarle al industrial que una vía posible y dinámica de salida tiene que ver con convertirse en cooperativa, por eso la opción muchas veces es el cierre de la Pyme.

También tuvimos situaciones en las que intervenimos como Estado municipal con otras empresas, por ejemplo, cuando vino el tema de la suba de tarifas. Reaccionamos rápidamente, nos fuimos al Ministerio de Energía, nos trajimos todos los elementos y en tres empresas donde la incidencia de la suba era crítica, pudimos resolver la bonificación de tarifas por un 20%. Y una de ellas ya está bajo este diseño y es factible que se transforme en cooperativa”.

### **¿Cuáles son las iniciativas de articulación con Nación y con Provincia en materia productiva?**

“En cuanto a la articulación, venimos trabajando tanto con Nación como con la Provincia en las Clínicas tecnológicas, se trata de diagnósticos integrales que buscan incorporar algún elemento de innovación tecnológica. También articulamos con los programas de Recuperación Productiva y los programas de Reconversión Productiva de Nación.

En el primer caso, llevamos 16 clínicas realizadas, alguna de las cuales se han orientado a la reconversión de una empresa que fue compleja porque no todos los recursos humanos pudieron reinsertarse, pero al menos la empresa logró seguir funcionando. La Oficina de Empleo por su parte, trabaja actualmente con 300 beneficiarios en el programa Jóvenes con Más y Mejor Empleo, con 65 chicos ya insertos en puestos de trabajo

En cuanto a la recuperación y la reconversión, son herramientas para adecuar la empresa o el comercio en un escenario económico adverso. En el primer caso, el Ministerio de Trabajo apoya a empresas en crisis aportando parte del salario de los trabajadores durante un período determinado. En el caso de la reconversión, implementada desde Producción y/o Ciencia y Tecnología, se exploran alternativas para que las empresas no cierren. Tiene una parte que es negativa (ajuste laboral), porque a veces no se pueden reubicar los recursos humanos pero al menos no se cierra la empresa”.

### **¿Cómo es la vinculación con los actores de la producción en Malvinas, es decir con las cámaras empresarias?**

“En Malvinas hay 4 cámaras, algunas están más activas y funcionan mejor en la interlocución con el municipio, como la CEPIMA<sup>5</sup>, o la CACEIMA<sup>6</sup> que es más nueva y comercial, aunque la estamos transformando en la parte industrial. Después están la Cámara Gral. Sarmiento: es la más antigua, pero casi no hay articulación, y finalmente el Consorcio del Parque Industrial de Tortuguitas, que es un interlocutor estrictamente para el Parque.

Nosotros creemos ampliamente en la institucionalidad de estas herramientas para facilitar el acceso a información y para articular servicios, obras, programas. De hecho, en CACEIMA pusimos una ventanilla Pyme.

Nos parece que institucionalizar las cámaras es lo mejor que podemos hacer porque facilitan el acceso del Estado a la información del sector privado”.

---

<sup>5</sup> Cámara Empresarial del Parque Industrial de Malvinas Argentinas

<sup>6</sup> Cámara Comercial Empresarial e Industrial de Malvinas Argentinas