

Inundaciones en la Provincia de Buenos Aires - 2025

Debate y análisis expeditivo de las causas y de las estrategias de actuación

Taller de Lecturas Urbanas | Taller de Proyecto Urbano | Taller de Planes Urbanos |
Taller de Desarrollo Territorial |
Licenciatura en Urbanismo | ICO / UNGS

Introducción

Entre los días 16 y 17 de mayo de 2025, una extensa área de la Provincia de Buenos Aires (PBA) sufrió graves inundaciones debido a intensas tormentas, que registraron niveles récord de precipitaciones. Los efectos del fenómeno tuvieron diferentes impactos negativos en las distintas zonas afectadas, pero, en su mayoría, estos fueron severos.

Frente a ello, los Talleres de Urbanismo del Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento (ICO / UNGS) decidieron destinar parte de sus clases del martes 20 a debatir, entre alumnxs y docentes, las causas y consecuencias de la situación, su relación con los modelos de planificación y gestión territorial vigentes y delinear propuestas preliminares de actuación urbanística.

La decisión de modificar las clases programadas para ese día y trabajar sobre la coyuntura problemática que se presentó, se deriva del propio proyecto fundacional de la UNGS que tiene como principio la conexión indisoluble entre enseñanza, investigación y debate crítico de los problemas que afectan a la sociedad y la búsqueda comprometida de alternativas de acción para su superación.

1. Objetivos, metodología y alcance del trabajo

El trabajo tuvo el objetivo de promover un proceso de aprendizaje colectivo y crítico de análisis y propuestas de planificación y gestión territorial a partir de la problemática de las recientes inundaciones en la PBA, y particularmente en la RMBA, y, al mismo tiempo, difundir sus resultados para contribuir e incidir en el debate público.

Para ello se desarrollaron los siguientes momentos de trabajo

- Entre los días 16 y 20 de mayo se relevó y sistematizó toda la información disponible a través de informes oficiales del gobierno de la PBA, de los municipios y de organismos como el Servicio Meteorológico Nacional (SMN), de informes privados y de los portales y agencias de noticias. En el Anexo 1 se observa una selección acotada de los enlaces digitales a dichas fuentes.
- El martes 20 se llevaron a cabo los cuatro Talleres pertenecientes a la Licenciatura en Urbanismo. En cada uno de ellos se discutió la problemática a través de la modalidad de taller de intercambio grupal colaborativo y sistematización de aportes. La actividad se organizó por medio de dos consignas:
 - a. ¿Qué factores (además de la intensidad de las tormentas y de la falta de mayor inversión pública) pueden haber incidido para agravar la situación que derivó en cuantiosas pérdidas materiales y familias evacuadas en muy amplias zonas de la RMBA? El debate debía

contemplar que varixs de lxs alumnxs también pudieron ser afectadx por la inundación.

b. Una vez discutido el primer interrogante, ¿qué nos enseña esta situación para nuestros análisis y, particularmente, para las propuestas urbanísticas que deberemos elaborar en nuestros talleres durante las cursadas de urbanismo de 2025?

- En los días subsiguientes se completaron los resultados de los debates llevados a cabo en los talleres y se anexó nueva información a través de diferentes medios.
- Por último, se realizó el ordenamiento, análisis y articulación entre los resultados de los aportes discutidos y la información relevada.

Como se observa, el presente informe no tuvo el objetivo ni es el resultado de una investigación científica sino de una reflexión y análisis informado, colectivo y casi en simultáneo de una situación socio ambiental y urbanística de relevancia con fines de registro y de debate pedagógico como método de aprendizaje universitario y posterior incidencia en la sociedad. En otras palabras, entendimos que resultaba importante aprovechar la oportunidad para que la coyuntura sea un incentivo de aprendizaje y de debate sobre planificación y gestión territorial.

2. Reseña de la problemática analizada

En el momento de elaboración del presente trabajo la información se encontraba dispersa y fragmentada en muy diferentes fuentes y medios. Según los datos relevados, en los dos días críticos señalados más arriba, las precipitaciones superaron, según las zonas, los 300 a 400 milímetros de agua acumulada en aproximadamente 36 horas, lo que equivale a entre 30 y 50% de las precipitaciones de todo el año en la mayoría de las localidades.

Las zonas afectadas abarcan 27 municipios de la RMBA y a los pertenecientes al ángulo norte y noroeste provincial. La síntesis es la siguiente:

- Municipios de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA): Moreno (especialmente la localidad de Cuartel V y parte de Trujui), Quilmes, Avellaneda (particularmente Villa Inflamable y los sectores ribereños), parte de La Matanza, Luján, Merlo, Marcos Paz, Pilar, Vicente López, Lomas de Zamora, Tigre, Escobar, Campana y Zárate. En todos ellos se relevaron problemas, con anegamiento de calles, viviendas, comercios y equipamientos públicos.
- Municipios del norte y noroeste de la provincia: Salto (uno de los municipios con mayor afectación, con el río del mismo nombre superando su máximo histórico y con su cabecera aislada por la inundación de todas las rutas circundantes), Arrecifes, San Antonio de Areco, Capitán Sarmiento, Chivilcoy, Chacabuco, Suipacha, General Alvear, General Arenales, Colón, General Rodríguez y Ameghino.

Lamentablemente, has el momento no se dispone de cartografía específica que permita identificar con precisión las zonas inundadas. Sin embargo, en el Anexo 2 se adjunta un gráfico acompañado de fotografías de sectores afectados en el municipio de Moreno elaborado por lxs alumnxs del Taller de Lecturas Urbanas y en el Anexo 3 se pueden observar el estado de situación en los días 13 y 19 de abril según muestran las fotografías satelitales procesadas por la alumna Valentina Cazzari Tusquet.

Los impactos y daños se resumen de la siguiente manera:

En los dos primeros días del fenómeno, se registraron cerca de 7.000 personas evacuadas y se estima que se mantuvieron en esa situación alrededor de 3.000 los días posteriores al temporal. Se calcula que, adicionalmente y en simultáneo, 1.500 personas decidieron autoevacuarse.

- Se confirmaron al menos 4 fallecidos y se reportaron varias personas desaparecidas, hasta el momento sin evidencia fehaciente.
- La información obtenida señala pérdidas materiales por anegamiento de muy diversos edificios, instalaciones e infraestructuras, suspensión de actividades y la interrupción en el suministro eléctrico en diversas zonas (como Zárate, Exaltación de la Cruz, Salto y Campana), aunque no se cuenta con detalles.
- Las rutas con corte total o anegamientos fueron las siguientes:
 - * Ruta Provincial N° 51 entre Arrecifes y Carmen de Areco.
 - * Ruta Provincial N° 191 entre Arrecifes y Salto.
 - * Ruta Provincial N° 31 en Salto y Rojas.
 - * Ruta Provincial N° 32 entre Salto y Pergamino.
 - * Acceso a Villa Lía por Ruta Provincial N° 41, San Antonio de Areco.
 - * Ruta Nacional N° 8 (Km 98 al 168) – corte total.
 - * Ruta Nacional N° 9 (Baradero – Campana) – corte total.
 - * Corte total del Puente Zárate Brazo Largo.

Por último, se señala que durante los días de la tormenta no se produjeron vientos de dirección sudeste que hubiera agravado notablemente la situación.

3. Síntesis de los debates y propuestas de los talleres

a. Reflexiones y aportes de lxs estudiantes sobre las causas de las inundaciones.

Las recientes inundaciones en la provincia de Buenos Aires fueron el resultado de una combinación de factores meteorológicos extremos (cada vez más frecuentes y severos debido al cambio climático), vulnerabilidades preexistentes en la infraestructura (que tenderán a agravarse debido a las políticas de ajuste de la inversión pública del Gobierno Nacional) y una deficiente política de planificación y gestión territorial (centrada en ineficaces criterios y prácticas de los gobiernos subnacionales).

La síntesis se muestra en el siguiente cuadro:

Causas	Descripción y análisis de las causas
La RMBA está emplazada en una planicie inundable.	La RMBA se localiza en una vasta llanura pampeana con una topografía predominantemente plana, de baja altitud, con ondulaciones suaves y reducidas pendientes hacia los ríos Paraná y de la Plata.
Modificación de cursos de agua y humedales.	La RMBA estaba originalmente surcada por ríos, lagunas y arroyos que fueron entubados, canalizados y rectificadas con el fin de dar respuestas al proceso de urbanización que tuvieron impactos negativos. Las razones son las siguientes: alteran el régimen natural del agua, producen una pérdida de zonas de retención y regulación (y, consecuentemente, de funciones ecosistémicas de los cursos), aumentan la velocidad del flujo (y, con ello, el riesgo de inundaciones aguas abajo), generan altos costos y la necesidad de mantenimiento constante por parte del sector público.
Proceso de urbanización expansivo.	La expansión urbana en la RMBA incide en la magnitud y frecuencia de las inundaciones ya que aumenta la impermeabilización del suelo, reduce su capacidad natural para absorber el agua de lluvia y la capacidad y eficiencia de los sistemas de drenaje. Esto significa que el exceso hídrico se convierte rápidamente en escorrentía superficial que sobrecarga los desagües. Adicionalmente, la instalación de grandes instalaciones (como

	parques industriales, logísticos y otros) generaron importantes barreras físicas que contribuyen al mismo efecto. A su vez, la expansión urbana tiene una directa relación con la ocupación de zonas naturalmente inundables, como valles de inundación de arroyos y ríos.
Destrucción de humedales.	La RMBA sufre un proceso de expansión de barrios privados (vinculado a los procesos señalados) que, en gran cantidad de casos, se construyeron en humedales y áreas inundables con la pasividad de los controles públicos. De tal manera, afectaron su función de absorción y almacenamiento de grandes volúmenes de agua durante las lluvias intensas y su capacidad de regulación hídrica. Esto se conoce en las publicaciones como pérdida de “áreas esponja”. Adicionalmente, los barrios privados tuvieron efectos de endicamiento que obstaculizan y retrasan el escurrimiento y agravan el anegamiento de sus entornos. Todos ellos se orientan a la demanda de los sectores de altos ingresos en búsqueda de maximizar las rentas especulativas inmobiliarias privadas.
Incidencia del cambio climático.	El cambio climático aumenta la frecuencia e intensidad de eventos extremos como inundaciones, olas de calor, sequías y tormentas severas. Esto afecta muy especialmente a la RMBA que, como se dijo, tiene un alto riesgo de inundaciones debido a su geografía. A su vez, el cambio climático impacta de forma más severa a la población vulnerada: aproximadamente el 30% de la población de la región reside en barrios con diferentes niveles de precariedad que se localiza en gran medida en los valles inundables de los ríos y arroyos metropolitanos.
Los depósitos clandestinos de residuos obstaculizan el drenaje de los excesos hídricos.	Los repositorios de residuos clandestinos no cuentan con controles y son un grave problema socio ambiental en la RMBA. En general, se establecen en terrenos baldíos, tosqueras abandonadas, valles fluviales, áreas inundables y zonas de difícil acceso. Esto potencia sus efectos negativos especialmente durante los temporales y las intensas lluvias.
Reducción de suelo absorbente en parcelas privadas	La necesidad de generación de ingresos económicos, trabajo y vivienda (con varios hogares y actividades conviviendo en el mismo lote), impulsó paulatinamente una mayor densificación edilicia y ocupación de los lotes. Esto implicó una drástica reducción de la superficie de suelo permeable y drenante en los barrios que, a su vez, derivó en mayores volúmenes de agua al sistema público de drenaje pluvial.

Por último, en los talleres se señalaron dos causas vinculadas a la modalidad de gestión de la problemática territorial en general e hídrica en particular.

Causas	Descripción y análisis de las causas
Deficiencias en la infraestructura pluvial.	El crecimiento urbano metropolitano no ha ido acompañado de una inversión adecuada en infraestructuras y equipamientos. Muchos de los sistemas de desagüe existentes en el RMBA son obsoletos, insuficientes para el volumen de agua que deben manejar en la actualidad o están mal conectados. Esto se agrava con la falta de un plan integral de infraestructura y la ejecución de obras sin una visión conjunta. Las redes de desagüe a menudo no están diseñadas para las intensidades de lluvia actuales ni para la densidad poblacional que alcanzaron algunas zonas.
Fragmentación de las acciones y políticas	Los desafíos que presenta el desarrollo justo y sostenible del territorio, como la gestión del riesgo hídrico, la planificación y gestión del territorio o la gestión del suelo y del hábitat, son inherentemente complejos. La fragmentación de las decisiones públicas impide una respuesta integral y efectiva, deja los problemas sin resolver o los aborda de manera parcial. Esto permite que los agentes del mercado definan los procesos con

	perspectiva sectorial y/o de especulativas inmobiliarias.
--	---

b. Reflexiones y aportes de lxs estudiantes referidas a las propuestas de acción.

La reducción de la ocurrencia y de los impactos de las inundaciones exige un cambio estructural tanto de las políticas públicas territoriales como de la conciencia social respecto de los riesgos hídricos que presenta la RMBA.

La síntesis de los aportes se muestra en el siguiente cuadro:

Propuestas	Descripción y análisis de las propuestas
Inversión en acciones orientadas a la gestión hídrica sostenible e integral.	Implementación de soluciones basadas en la naturaleza (infraestructura verde y azul) como la restauración de meandros, la protección efectiva de humedales, la creación de lagunas de retención, la reforestación de riberas y una gestión de cuencas que respete el ciclo natural del agua. Mejora de la gestión de residuos. Forestación y desarrollo de espacios públicos resilientes. Elaboración y difusión de cartografía topográfica y de riesgo hídrico junto a la ejecución de sistemas de alerta temprana más efectivos. Efectiva implementación y regulación provincial y municipal de medidas de adaptación y mitigación para enfrentar el cambio climático.
Modificación de la gestión de las políticas territoriales.	Los nuevos escenarios exigen un cambio de paradigma, pasando de una gestión burocrática y reactiva a un enfoque proactivo, integral y con políticas, medidas y acciones que abarquen tanto la planificación urbana y rural como la gestión ambiental. Esto debe incluir mecanismos de preservación y puesta en valor del patrimonio natural, histórico y cultural tanto en espacios abiertos como edificados y de reducción de la especulación inmobiliaria y la captura y redistribución de las valorizaciones inmobiliarias dirigidas a garantizar derechos.
Modificación del marco normativo que rige la planificación territorial	Diseño de un nuevo marco normativo incorporando la perspectiva de derechos: justicia e igualdad socio espacial, enfoque de diversidades, patrones de producción y consumo sostenibles, inclusión del riesgo hídrico en planes de ordenamiento urbano-territorial y en códigos de edificación, prohibición expresa de construcciones y de rellenos en humedales y áreas inundables.
Capacitación y concientización	La capacitación y concientización de la población sobre el riesgo de inundaciones y la importancia de la mitigación también son clave para reducir el impacto del cambio climático
Modificación del modelo de gestión	La gestión del territorio requiere un abordaje multisectorial, interjurisdiccional y la promoción de la articulación intermunicipal. Fortalecimiento de los equipos técnicos y de las políticas territoriales. Implementación de mecanismos obligatorios de participación comunitaria que fomenten el compromiso colectivo y garantizando el acceso igualitario a la información pública en materia de urbanismo y ambiente.

Estudiantes

Taller de Lecturas Urbanas: Magdalena Colaso, Erika Grimberg, Milagros López, Brenda Pérez.

Taller de Proyecto Urbano: Ariel Acevedo, Ignacio Buonasena, Jeremías Gayoso, María González, Lucía Grande, Vanesa Ríos Díaz, Máximo Rodríguez, Brian Romero, Marcos Zeni

Taller de Planes: Ivana Ayes, Giani Vito, Juliana Herrera, Camila Martínez, Marco Ottolini

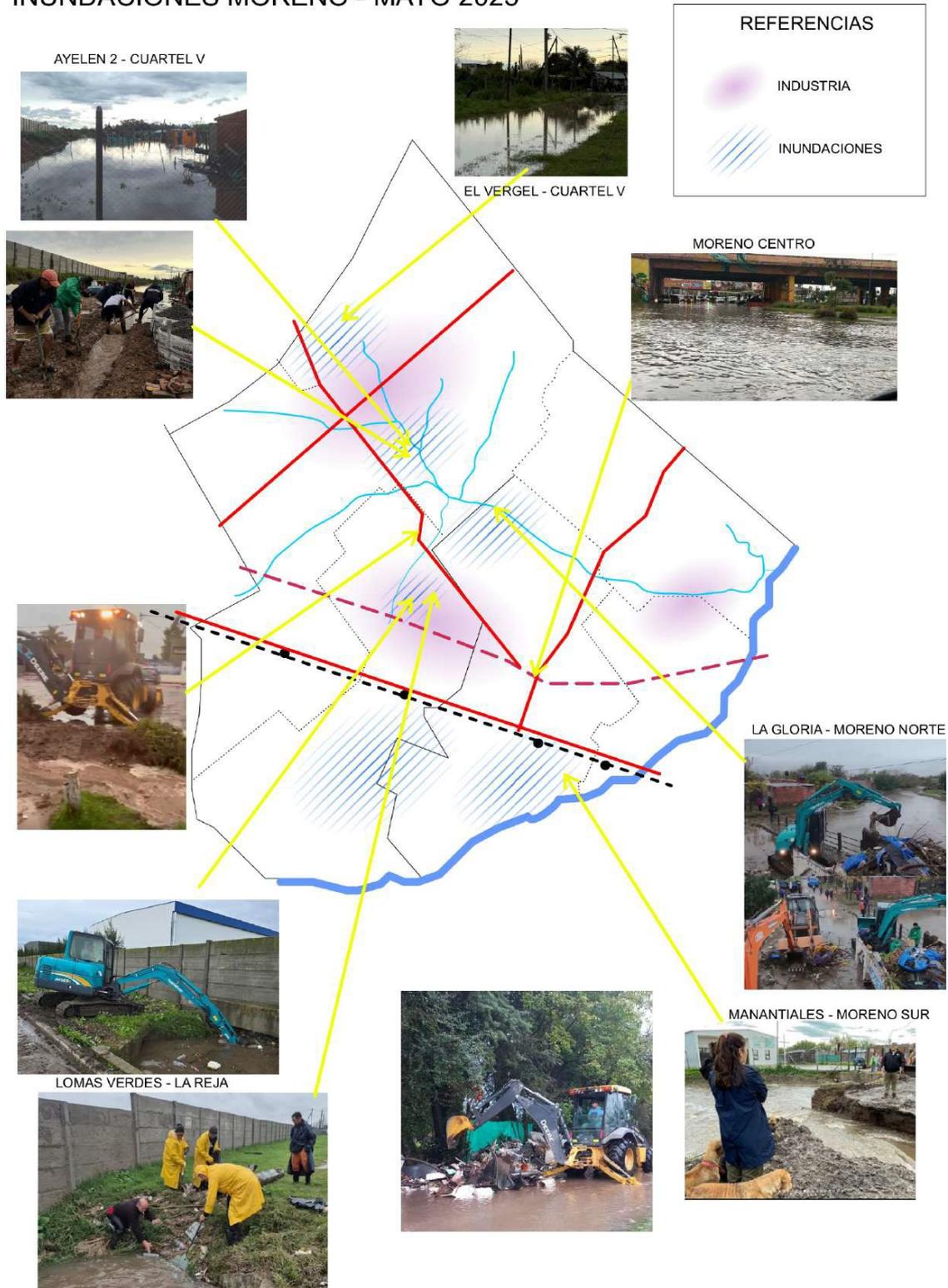
Taller de Desarrollo Territorial: Lorena Aguilera, Diego Arce, Delfina Caeiro, Rocío Elías, Morena López, Rocío Quintana, Luciana Rodríguez, Braian Villalba

Anexo 1 | Selección acotada de las consultas y enlaces digitales

- <https://www.redeco.com.ar/nosotras/24-nacional/otros/16560-nuevamente-inundaciones-en-moreno>
- <https://www.lapoliticaonline.com/conurbano/fuerte-temporal-colapso-varios-puntos-del-conurbano-y-advierten-que-se-necesitan-obras-por-usd-8-000-millones/>
- <https://desalabrar.com.ar/temporal-en-moreno-zonas-inundadas-centros-de-evacuados-por-desborde-de-arroyos/>
- <https://www.infobae.com/sociedad/2025/05/17/inundaciones-evacuados-y-destrozos-las-imagenes-mas-impactantes-de-la-tormenta-que-afecto-el-amba/>
- <https://www.eldiarioar.com/autores/asociacion-argentina-de-investigadores-en-historia-asaih/>
- Días de azote en el AMBA por las lluvias, con más de 4000 evacuados - Zárate y Campana sufren las peores consecuencias con miles de familias que lo perdieron todo. Hay tres desaparecidos y centenares de autos varados en las rutas. Seguir leyendo en: <https://www.pagina12.com.ar/826512-el-temporal-sumergio-pueblos-y-barrios-enteros>
- <https://www.pagina12.com.ar/826382-el-temporal-dejo-a-la-ciudad-de-zarate-aislada-es-un-momento>
- <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/inundaciones-en-la-provincia-de-buenos-aires-repercusiones-y-ultimas-noticias-de-hoy-nid19052025/>
- <https://www.lavoz.com.ar/ciudadanos/intenso-temporal-en-buenos-aires-granizo-inundaciones-y-evacuados/>
- <https://www.infobae.com/sociedad/2025/05/16/las-tormentas-provocaron-inundaciones-en-varios-municipios-de-la-provincia-de-buenos-aires/>
- <https://www.infocampo.com.ar/un-desastre-en-pleno-otono-buenos-aires-bajo-el-agua-y-hay-alerta-naranja-por-mas-lluvias/>
- <https://www.infobae.com/economia/2025/05/20/inundaciones-en-la-provincia-de-buenos-aires-la-bolsa-de-cereales-alerto-por-danos-a-la-soja-y-el-maiz-aun-sin-cosechar/>

Anexo 2 | Gráfico ilustrativo de los impactos de la inundación en el partido de Moreno

INUNDACIONES MORENO - MAYO 2025



Fuente: Taller de Lecturas Urbanas

Anexo 3 | Estado de situación en la RMBA y áreas rurales de la PBA en los días 13 y 19 de abril de 2025

Estado de situación en la RMBA y áreas rurales de la PBA el día 13 de abril de 2025



Estado de situación en la RMBA y áreas rurales de la PBA el día 19 de abril de 2025



Fuente: Valentina Cazzari Tusquets en base a xxxxxxxxxxxxxx