

# PRODUCCIÓN Y OCUPACIÓN EN EL CONURBANO BONAERENSE. RADIOGRAFÍA DE UN TERRITORIO HETEROGÉNEO

Por Bárbara Couto<sup>1</sup>



Superior: Planta de SIAM. Archivo audiovisual AESIAL; Inferior izquierda: "Quinta Conurbana", Ezequiel Gilkman  
Inferior derecha: Feria Casa Abierta. FEMOBA

*Dentro de la Provincia de Buenos Aires los 24 partidos del Conurbano constituyen espacios geográficos heterogéneos y desiguales: tienen un gran potencial productivo y al mismo tiempo enormes déficits sociales e infraestructurales. Los datos de Producto Bruto Geográfico (PBG) per cápita y Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para los 24 partidos presentados en este artículo, muestran una significativa correlación inversa: a mayor PBG menor NBI, presentándose las situaciones más favorables en los partidos del norte y del primer cordón, y los escenarios más desfavorables en los partidos del sur y el oeste, en especial cuando se distancian de Capital Federal.*

<sup>1</sup> Investigadora del Observatorio del Conurbano, Instituto del Conurbano, UNGS

Con más de 15 millones de habitantes y una superficie cercana a los 308.000 km<sup>2</sup>, la Provincia de Buenos Aires (en adelante PBA) presenta realidades muy diversas a lo largo de su territorio. Los 135 municipios que la componen no resultan homogéneos, verificándose diferencias importantes en términos de extensión geográfica, tamaño de la población, nivel de concentración de la actividad económica y realidad social.

En particular, la región del Conurbano Bonaerense (en adelante CB) comprende 24 partidos que concentran el 63% de la población de la Provincia y el 53% del PBG. De modo que las ciudades del CB constituyen espacios geográficos con gran potencial productivo y al mismo tiempo con enormes déficits sociales e infraestructurales, siendo la región profundamente heterogénea y desigual. Conviven grandes empresas nacionales y transnacionales, pequeñas empresas, emprendimientos familiares, empresas recuperadas, cooperativas de trabajo insertas en tramas productivas e institucionales con grados muy variables de desarrollo.

El objetivo de este trabajo es caracterizar la complejidad de escenarios socioeconómicos al interior del CB. ***Qué aristas tiene dicha heterogeneidad, qué brechas son más pronunciadas, cuál es la posición relativa de los diferentes partidos dentro de la región en términos de producción de riqueza, pobreza estructural y nivel de instrucción de la población ocupada.***

***i) Desarrollo económico y social: heterogeneidad estructural. PBG per cápita y NBI.***

El CB constituye una región con una heterogeneidad estructural profunda en términos de desarrollo económico y social. Se entiende aquí desarrollo como la capacidad de un territorio de producir riqueza con el objetivo de proveer bienestar social a la población. Heterogeneidad estructural se define como la

coexistencia dentro de la región de sectores con una elevada productividad y ocupaciones en mejores condiciones relativas y sectores de baja productividad con ocupaciones en condiciones precarias por su inestabilidad o directamente de subsistencia. Estos rasgos obedecen a procesos históricos y no coyunturales, por eso se cristalizan en condiciones que se denominan estructurales y que son de difícil reversión.

El análisis de los partidos en términos de desarrollo económico y social se realiza a través de dos indicadores: el Producto Bruto Geográfico per cápita (en adelante PBG p/c, o Ingreso o Producto<sup>2</sup>), un indicador de riqueza económica de cada partido que relaciona el Valor Agregado Bruto<sup>3</sup> con la cantidad de habitantes; y el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (en adelante NBI), un índice construido por el INDEC de utilización habitual para medir pobreza estructural.

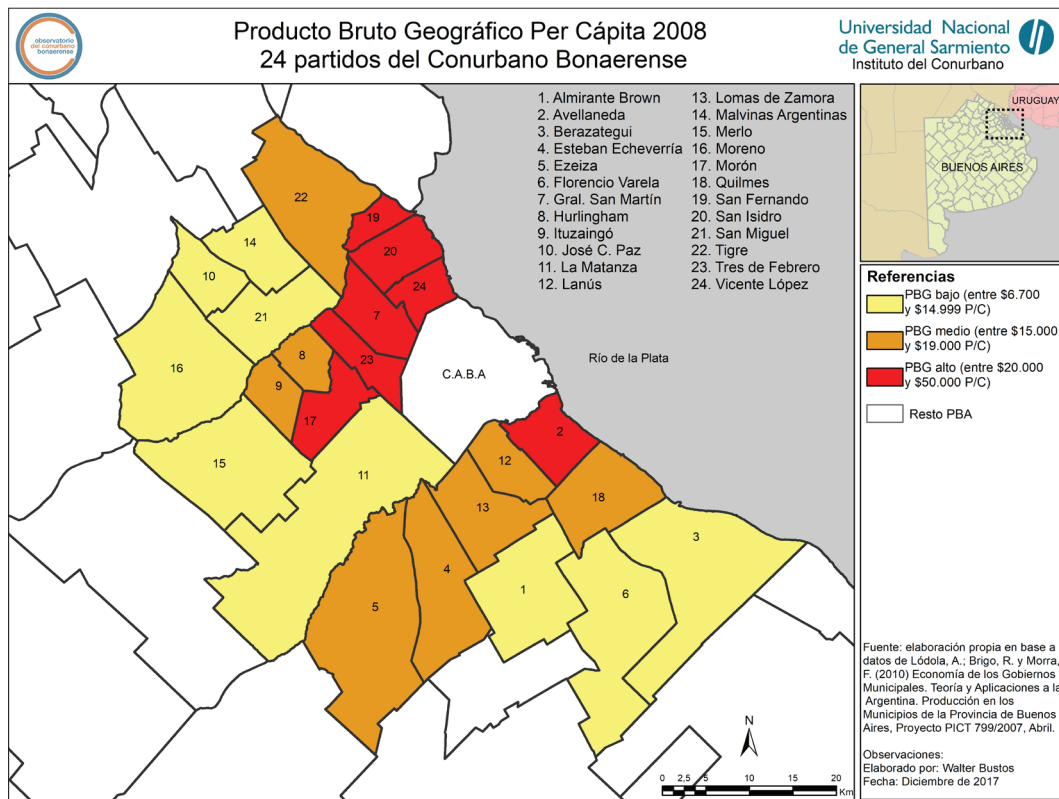
Se distinguen en primer lugar tres grupos según el nivel de PBG p/c ([ver indicador](#)): alto (20.000 a 50.000 pesos), medio (15.000 a 19.000 pesos) y bajo (6.700 a 14.999 pesos). Se identifica un primer grupo de Producto per cápita elevado, que incluye a cinco partidos ubicados al norte de la región que concentran el 30% del PBG del CB (Vicente López, San Isidro, General San Martín, Tres de Febrero y San Fernando). Fuera del norte del Conurbano, la excepción la constituyen Avellaneda y Morón, que poseen un Producto per cápita elevado y se ubican al sur y al oeste de la región respectivamente.

---

<sup>2</sup> Los últimos datos disponibles de PGB son del año 2008 y provienen de Lódola, A.; Brigo, R. y Morra, F. (2010) *Economía de los Gobiernos Municipales. Teoría y Aplicaciones a la Argentina. Producción en los Municipios de la Provincia de Buenos Aires, Proyecto PICT 799/2007, Abril*. Los datos de NBI provienen del Censo Nacional de Población 2010.

<sup>3</sup> Es el valor de los bienes y servicios finales producidos en determinado territorio en un año.

Mapa 1: PBG per cápita, Clasificación de los 24 Partidos del Conurbano Bonaerense, 2008 ([Ver indicador](#))

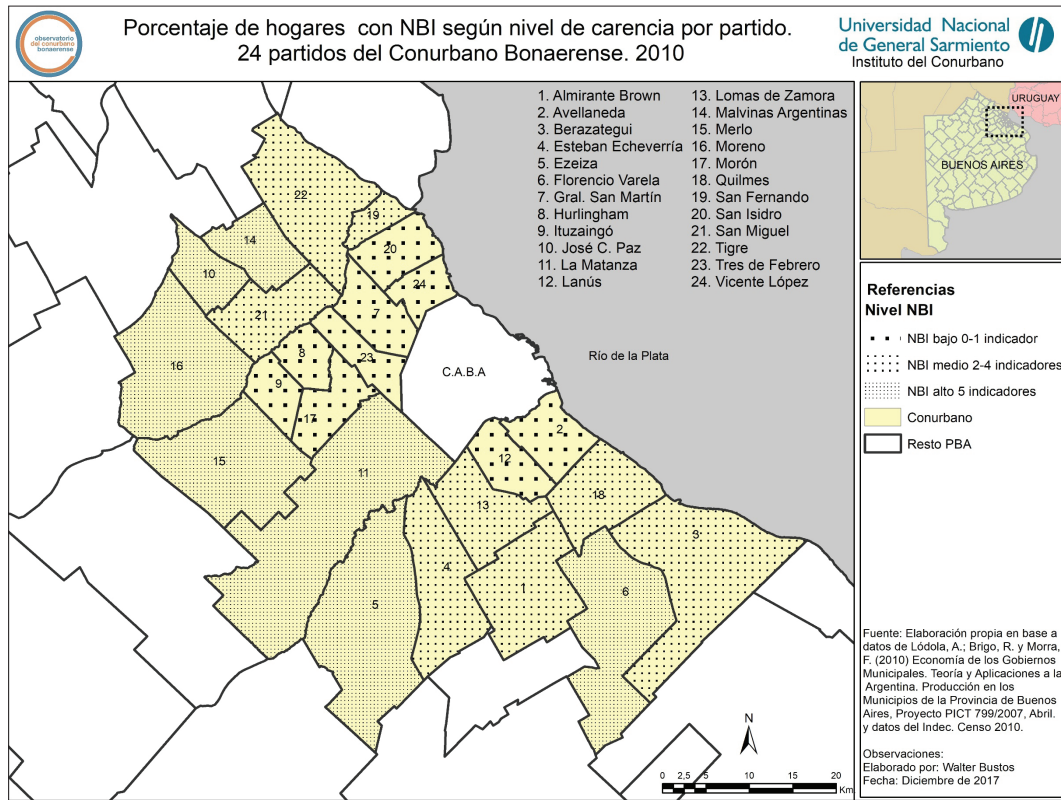


En base a los datos sobre NBI del Censo de Población 2010, se elabora un indicador de Nivel de Carencias ([Ver indicador](#)). Mientras que los cinco indicadores de NBI miden pobreza estructural y expresan diferentes privaciones de los hogares<sup>4</sup>, Nivel de Carencias expresa la combinación de diferentes privaciones. De este modo Nivel de carencias se define según la cantidad de indicadores de NBI en los que cada partido presenta porcentajes de hogares con privación, superiores al total de la Provincia de Buenos Aires, siendo Alta igual a 5 indicadores, Medio entre 2 y 4 indicadores y Bajo entre 0 y 1 indicador.

4 NBI1: Vivienda de tipo inconveniente (vivienda de inquilinato, precaria u otro tipo); NBI2: Carencias sanitarias (sin retrete), NBI3: Condiciones de Hacinamiento, NBI4: Inasistencia escolar, NBI5: Capacidad de Subsistencia (Disponible en: <http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dinrep/Informes/archivos/NBIAmpliado.pdf>).



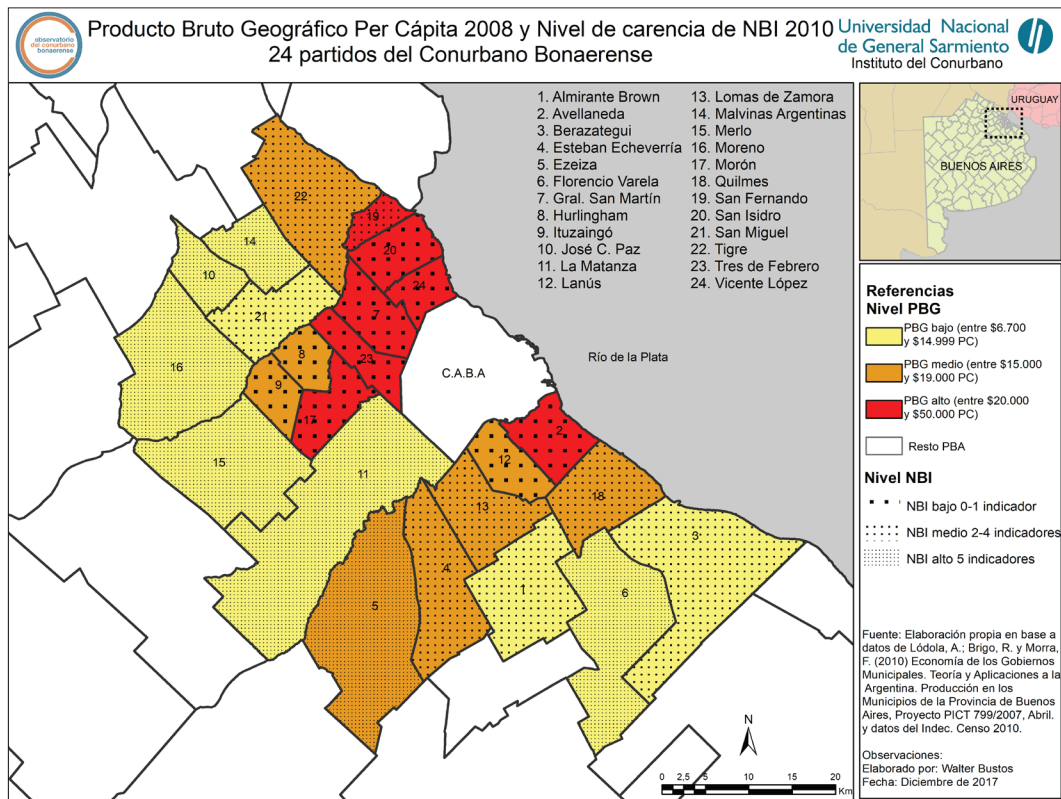
Mapa 2: Necesidades Básicas Insatisfechas, Nivel de Carencias. Clasificación de los 24 Partidos del CB, 2010 ([Ver indicador](#))



Se observan importantes brechas al interior de la región siguiendo este indicador. Los partidos que presentan Niveles de Carencia<sup>5</sup> por NBI más bajos (cero indicadores por encima del nivel de la Provincia de Buenos Aires) son los que se ubican al norte y que poseen en su mayoría ingresos altos (Vicente López, San Isidro, Tres de Febrero y General San Martín), exceptuando a San Fernando probablemente debido a la proporción de hogares que habitan en la zona de islas y que carecen de servicios básicos de infraestructura. También están en el grupo tres partidos de zona oeste (Hurlingham, Morón e Ituzaingó) mientras que Avellaneda y Lanús son los únicos localizados al sur de la región con bajos índices de NBI. En el extremo opuesto, los partidos que presentan 5 indicadores de NBI por encima del nivel provincial y que por lo tanto presentan elevados porcentajes de hogares con NBI, son en su mayoría de PBG p/c bajo (Malvinas Argentinas, Merlo, La Matanza, José C. Paz, Moreno y Florencio Varela). ([Ver indicador](#))

<sup>5</sup> Ver en el cuadro la definición de Nivel de Carencia de NBI. Hemos agrupado los 24 partidos en 3 categorías que refieren a nivel de carencia alto, medio y bajo.

Mapa 3: PBG per cápita 2008 y NBI 2010 Nivel de Carencias, 24 partidos del CB. (Ver [indicador](#))



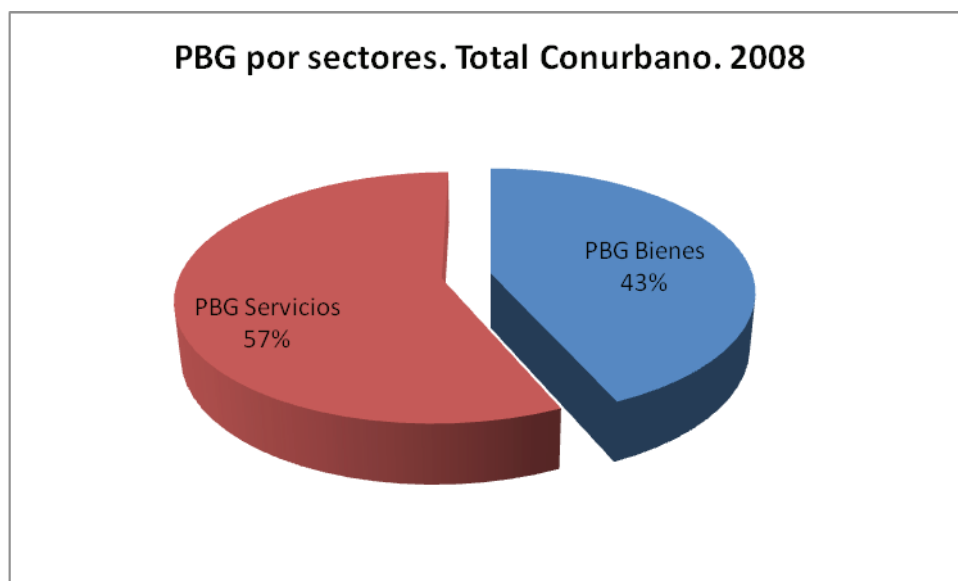
El mapa muestra que hay una correlación inversa significativa entre los dos indicadores, es decir entre PBG per cápita y NBI, en especial en los extremos del ranking de partidos del CB. Los partidos de Producto per cápita alto poseen NBI bajo y viceversa. La correlación persiste aunque es más débil en los partidos de ingresos medios. Prácticamente todos los partidos de PBG medio presentan niveles de carencias medios (entre 2 y 4 indicadores por encima del promedio de la PBA), exceptuando un conjunto de partidos con niveles bajos de NBI (Itzaingó, Hurlingham y Lanús).

En síntesis, la correlación entre PBG y NBI muestra una heterogeneidad importante entre un grupo de partidos de desarrollo social y económico alto, otro conjunto con un nivel de desarrollo socio económico bajo, y los demás partidos de ingreso medio con niveles variables de pobreza estructural. Un escenario con una correlación más débil donde la riqueza económica es de nivel medio-alta aunque el nivel de pobreza estructural es persistente (Tigre, San Fernando o Ezeiza); otro escenario donde el producto es de nivel medio

pero posee menos niveles de carencia (Hurlingham e Ituzaingó) y un tercer escenario de Producto bajo y NBI medio (Berazategui, Almirante Brown y San Miguel).

**ii) El perfil productivo de los municipios del Conurbano. Concentración de las ramas de actividad en la región.**

El perfil productivo de la región se analiza a partir de la desagregación sectorial que provee el indicador de PBG 2008. La producción de bienes representa en el Conurbano el 43.7% del producto y comprende a la industria, la construcción y la producción de electricidad, gas y agua. Por su parte, los servicios tienen un peso del 56% y comprenden 10 categorías de servicios, siendo las más representativas comercio, servicios inmobiliarios y transporte.

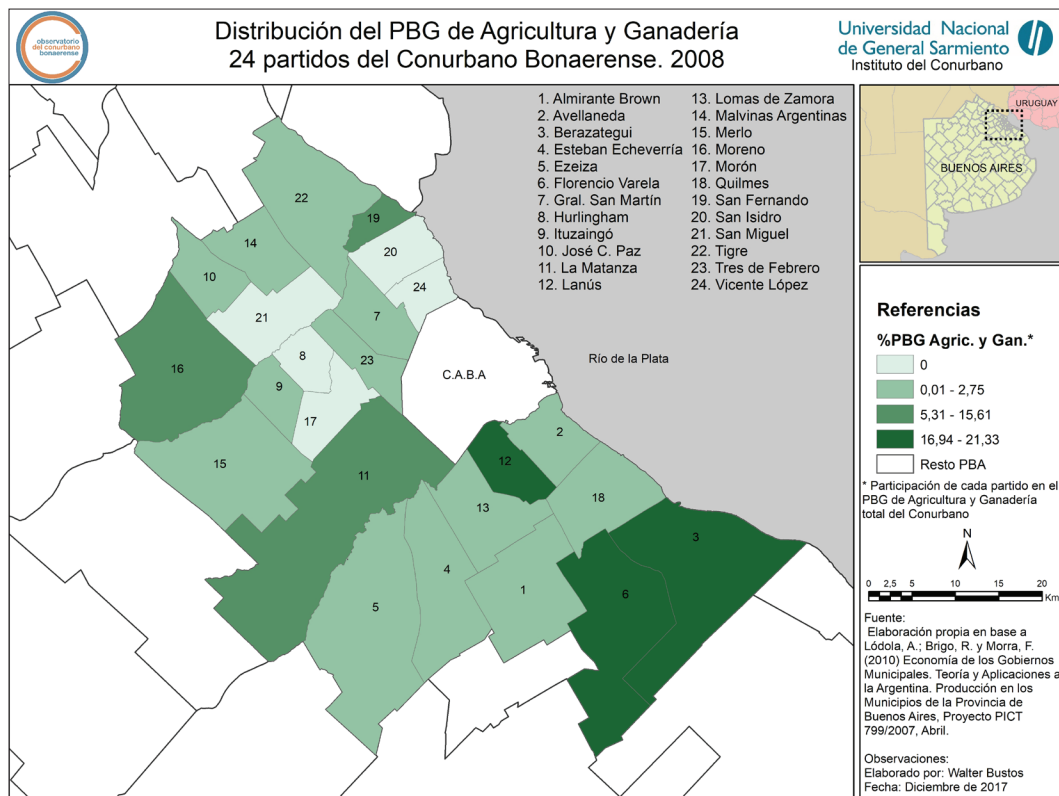


FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Lódola, A. y otros ([ver documento](#))

En algunos municipios el perfil productivo es predominantemente industrial, con un peso del sector del 50-60%, siendo este el caso de General San Martín, Avellaneda o Vicente López. Los servicios por su parte representan el 70-80% del PBG en algunos municipios como Ituzaingó, San Miguel o José C. Paz, donde predominan actividades de tipo comerciales o los servicios inmobiliarios. ([Ver indicador](#))

Por otro lado, analizamos los niveles de concentración<sup>6</sup> que presentan dentro de la región diferentes ramas de actividad: agricultura y ganadería, industria y construcción. En la primera rama, se observan los mayores niveles de concentración (el 50% del PBG sectorial en solo 3 partidos). Si bien la agricultura y ganadería no tienen una injerencia significativa en el PBG o en la ocupación puesto que son los municipios del interior los que se dedican a la producción primaria, los cordones periurbanos alcanzan a algunos partidos del CB como Berazategui y Florencio Varela. Se trata de partidos de ingresos per cápita bajos en especial dedicados a la producción frutihortícola. La industria es otra rama bastante concentrada: el 50% de la producción industrial se ubica en 5 partidos, con un peso significativo de los partidos de la región norte de ingresos per cápita altos. Finalmente la construcción sería la rama menos concentrada, con 6 partidos centralizando la mitad del producto del sector, de localización e ingreso per cápita variable.

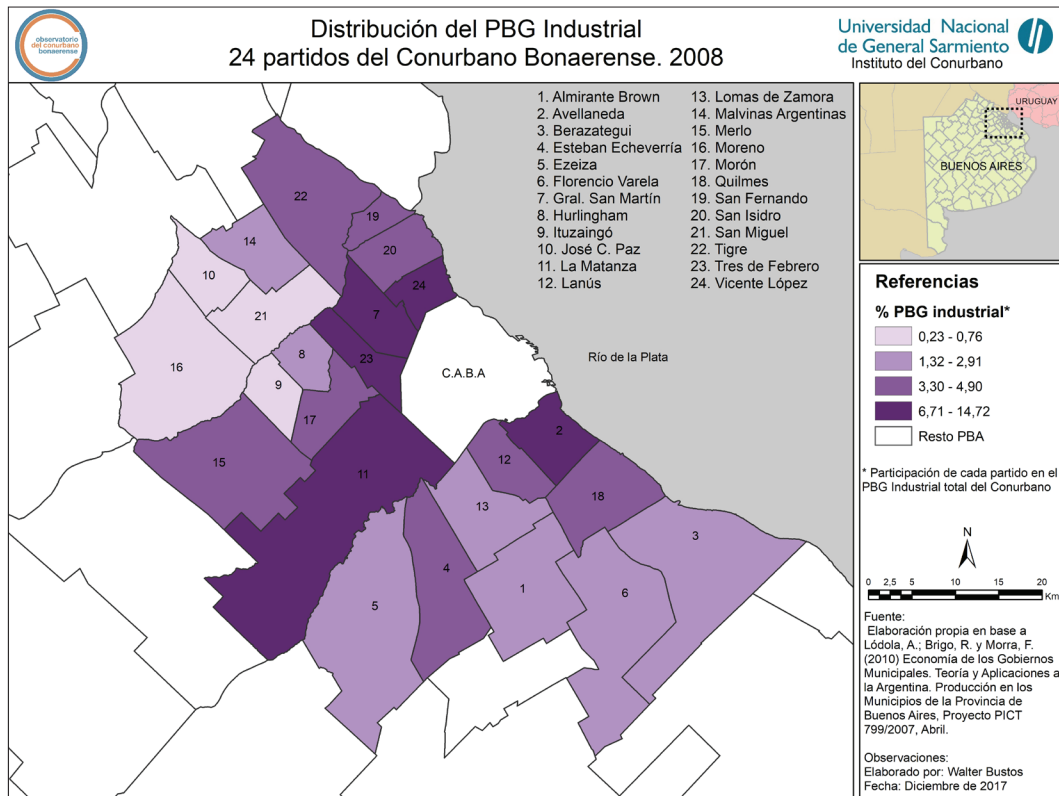
**Mapa 4: Distribución del PBG de Agricultura y Ganadería. 24 partidos del CB. 2008**  
(Ver indicador)



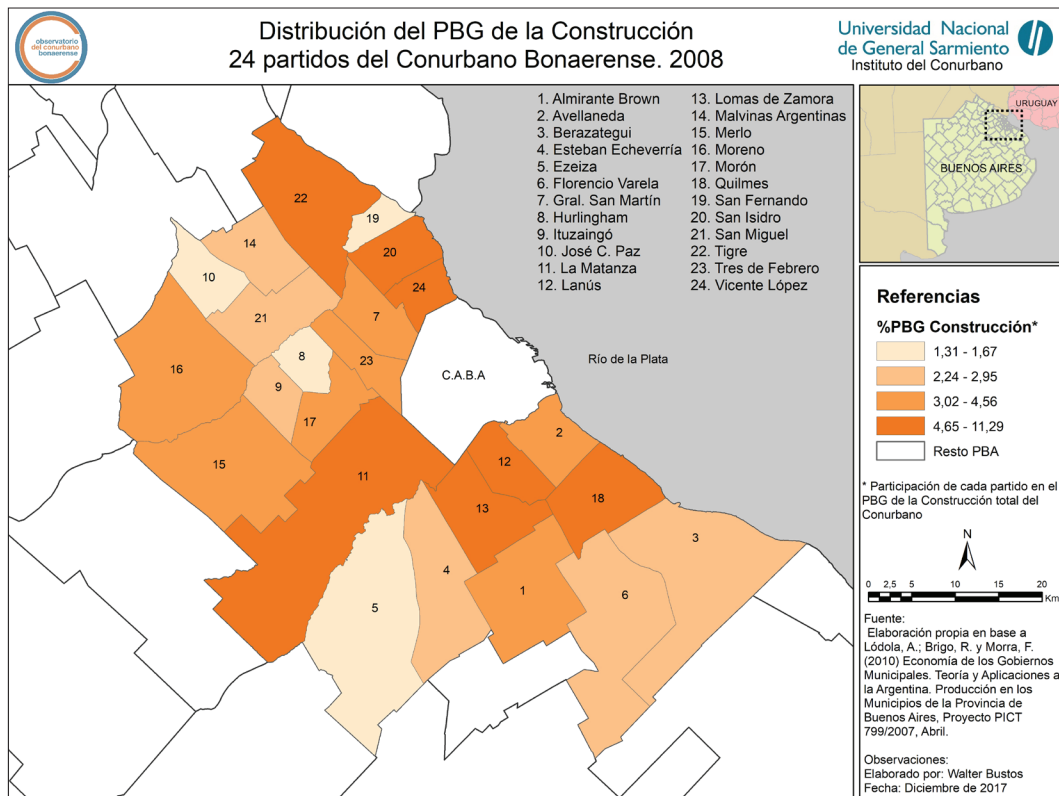
<sup>6</sup> La concentración sectorial permite identificar el peso que tienen ciertos partidos en el desarrollo de las diferentes ramas de actividad y permiten caracterizar también el perfil productivo del territorio.



Mapa 5: Distribución del PBG Industrial. 24 partidos del CB. 2008 ([Ver indicador](#))



Mapa 6: Distribución del PBG de la construcción. 24 partidos del CB. 2008 ([Ver indicador](#))

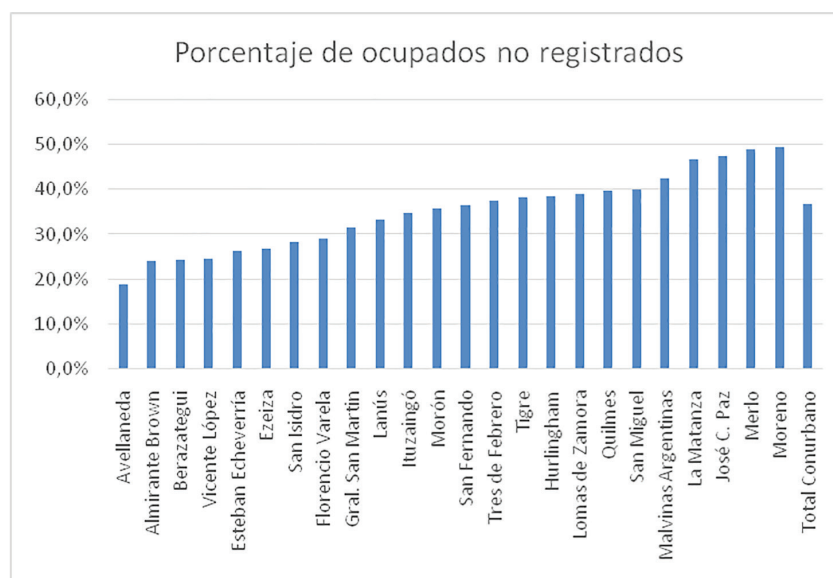


### iii) Perfil socio-ocupacional.

Para analizar el perfil socio ocupacional en los partidos de la región tomamos datos de empleo de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) para Gran Buenos Aires y la complementamos con información del Censo 2010, que es la última información disponible desagregada a nivel de partido y que refiere a un conjunto amplio de dimensiones socio-ocupacionales: aportantes al sistema previsional, rama de actividad (industria, comercio, etcétera), categoría ocupacional (asalariados, patrón, trabajador por cuenta propia y trabajador familiar) y nivel de instrucción.

Como señalamos al comienzo, la heterogeneidad socioeconómica en el CB se manifiesta en la convivencia de sectores con niveles disímiles de productividad y dotación de mano de obra en condiciones bien diversas.

La población ocupada sin aportes integra el mundo de la informalidad laboral y comprende a las diferentes categorías ocupacionales (asalariados, cuenta propia, patrón o trabajador familiar). Presenta un promedio para la región del 35,9% del total de ocupados, oscilando en torno al 20% en partidos de producto medio y alto como Avellaneda o Vicente López y alcanzando el 40-50% en municipios de Producto bajo como Moreno, José C. Paz, La Matanza o Merlo. ([Ver indicador](#))



FUENTE: Elaboración propia en base a datos de INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

Asimismo, los asalariados tienen un peso preponderante en comparación con otras categorías ocupacionales. En 2017, en el Conurbano Bonaerense el 75% de la población ocupada (aproximadamente 3 millones y medio de trabajadores) son asalariados, es decir obreros o empleados que trabajan en relación de dependencia. Cabe destacar que el 36% de los asalariados no está registrado en la seguridad social, esto significa que no le realizan aportes jubilatorios. ([Ver indicador](#))

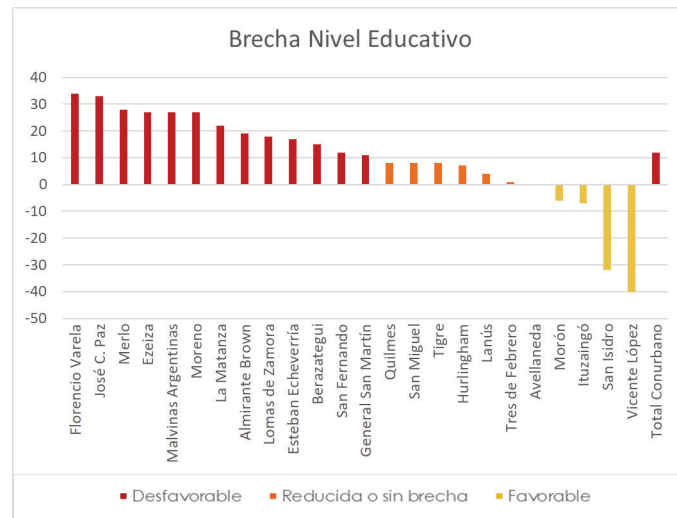
Asimismo, sobre los asalariados aportantes al sistema previsional, los datos de la EPH evidencian heterogeneidades significativas entre las diferentes ramas de actividad. Las ramas que presentan mayores índices de desprotección son la construcción, el servicio doméstico, las actividades primarias, otros servicios comunitarios, sociales y personales, hoteles y restaurantes, y el comercio (79, 71, 53, 51, 47 y 46% respectivamente). ([Ver indicador](#))

Mientras que en la mayoría de las ramas de actividad la presencia de asalariados registrados es preponderante, en el caso de la construcción y del trabajo doméstico, los asalariados no registrados cuadruplican y duplican respectivamente a los asalariados registrados. ([Ver indicador](#))

Los datos sobre nivel de instrucción del Censo ofrecen una aproximación a las heterogeneidades en materia educativa al interior de los partidos y además pone en perspectiva la situación de cada partido en la región. Para analizar el nivel de instrucción de los ocupados en cada municipio se elaboró un indicador de brecha educativa que mide al interior de cada partido la heterogeneidad entre los ocupados con nivel mínimo (primario incompleto + primario completo) y aquellos con nivel máximo (Superior no universitario completo + Universitario incompleto + Universitario completo). De este modo, la brecha sería la diferencia entre el porcentaje de ocupados de nivel mínimo y el porcentaje de ocupados de nivel máximo.

El gráfico Brecha educativa presenta un ranking de partidos según el nivel de instrucción de los ocupados. A nivel del conjunto del CB se observa un 32% de ocupados con mínimo nivel frente a un 20% de ocupados con máximo

nivel de instrucción, siendo la brecha de 12% para la región.



Fuente: elaboración propia en base a datos de INDEC - CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN, HOGARES Y VIVIENDAS 2010

La elaboración del ranking permite ubicar a los 24 partidos a lo largo de un continuo en términos del nivel de instrucción de los ocupados que va de las situaciones más favorables a las menos favorables<sup>7</sup>. En este escenario, los mejores indicadores se presentan en los municipios de ingresos altos donde aparece una brecha favorable. Este el caso de San Isidro y Vicente López, donde la brecha es ampliamente favorable (32 y 40% respectivamente a favor de los ocupados con niveles máximos de instrucción), lo que se condice con el peso de los ocupados en ramas de alta calificación como la salud y la educación.

En el extremo opuesto, Florencio Varela y José C. Paz presentan brechas desfavorables amplias (34 y 33% respectivamente de ocupados con niveles mínimos), lo que se condice con el predominio de ocupados en actividades de baja calificación como la construcción, el transporte o el servicio doméstico. Es de destacar la situación adversa que presentan San Fernando y General San Martín en la materia, con brechas desfavorables del 11 y 12% respectivamente, a pesar de ser municipios de ingresos elevados. También se destaca aunque positivamente, Ituzaingó que posee ingresos per cápita medios aunque

<sup>7</sup> Las situaciones más favorables se ubican a la izquierda donde la brecha se vuelve favorable (y la cifra porcentual adquiere signo negativo), y las situaciones más desfavorables se ubican a la derecha donde la brecha se vuelve desfavorable, siendo amplia o muy amplia



presenta elevados niveles de instrucción entre sus ocupados, comparables a los de Vicente López. ([Ver indicador](#))

#### **iv) Reflexiones finales.**

El Conurbano Bonaerense presenta una singular configuración productiva y ocupacional en la medida que concentra un elevado nivel de actividad en el escenario provincial a la vez que presenta importantes falencias sociales, en especial en términos socioeducativos e infraestructurales. Como hemos señalado, existe una heterogeneidad significativa entre los partidos de la región, encontrando las situaciones económico-sociales más favorables en el norte de la región, en particular dentro del primer cordón que configura una subregión (Vicente López, San Isidro, Tres de Febrero) de perfil industrial, de producto per cápita elevado, bajos niveles de carencia por NBI, combinado con una proporción importante de población ocupada registrada y con elevados niveles de instrucción.

En el escenario opuesto se observan un conjunto de partidos ubicados hacia el sur (Esteban Echeverría, Berazategui y Florencio Varela) y el oeste (La Matanza, Moreno, Malvinas Argentinas y José C. Paz) de la región que empeoran los indicadores analizados en especial a medida que nos alejamos de la Ciudad de Buenos Aires. Finalmente debe destacarse a Ituzaingó y Hurlingham en tanto se ubican al oeste y están rodeados por partidos con indicadores desfavorables (a excepción de Morón), pero se distancian de las tendencias recién señaladas. Poseen un Producto per cápita de nivel medio, con una trama productiva predominantemente de servicios, y presentan indicadores sociales más propios de los partidos con mayores recursos, tanto en términos de baja pobreza estructural, como en la presencia de población ocupada con elevados niveles de instrucción.

La región presenta sin dudas desafíos importantes en materia de políticas socioproductivas en el nivel municipal. Si bien otrora los gobiernos locales tenían poca injerencia en las cuestiones productivas que estaban más relegadas a los gobiernos Provincial y Nacional, crecientemente en especial

post crisis de 2001, se vieron interpelados por nuevos actores que configuran la compleja trama productiva del territorio. En este sentido, las entrevistas recientemente realizadas a **referentes de los Municipios de San Miguel y Malvinas Argentinas** de las áreas vinculadas a la producción y el trabajo dan cuenta de una agenda nutrida de iniciativas en la materia para el desarrollo de la región.